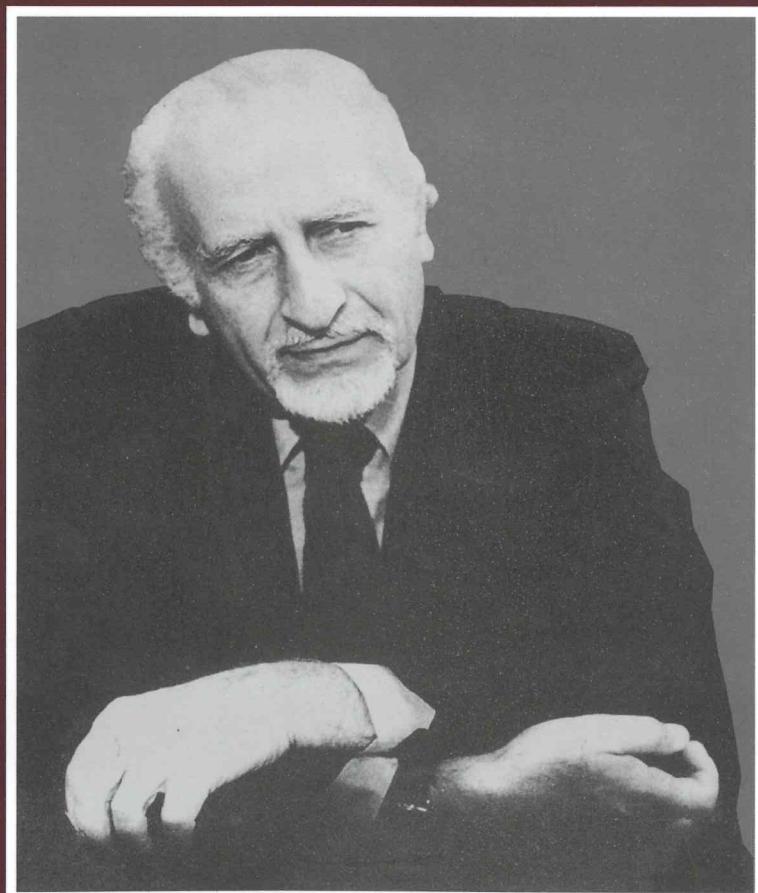




معهد أبحاث السياسات الاقتصادية الفلسطيني (MAS)

محاضرة يوسف صايغ التنموية

محاضرة يوسف صايغ التنموية هي محاضرة تثقيفية - توجيهية ترمي إلى إحياء ذكرى البروفيسور يوسف صايغ ودوره الرائد في دراسات التنمية وتطوير الاقتصاد الفلسطيني. ويقوم بتنظيم هذه المحاضرة التخلدية معهد أبحاث السياسات الاقتصادية الفلسطيني (MAS)



يتم عقد هذه المحاضرة بالشراكة مع:



محاضرة يوسف صايغ التنموية

يوسف عبد الله صايغ (1916 - 2004)

البروفيسور يوسف صايغ هو واحد من أبرز الاقتصاديين العرب في القرن العشرين، وكان ناشطاً سياسياً وباحثاً وشخصية وطنية بارزة، كرس تفكيره وكتاباته النقدية لخدمة قضية شعبه. وكان رائداً في بحوث التكامل الاقتصادي العربي وآفاق التنمية المستدامة في فلسطين، مما مهد الطريق لتصبح هذه المواضيع تخصصات بحد ذاتها. وقد عُرف باستقلاله الفكري وموافقه المبدئية خلال وجوده كعضو في اللجنة التنفيذية لمنظمة التحرير الفلسطينية حيث لعب دوراً في بناء قراراتها في التخطيط الاقتصادي الاستراتيجي. وقد توج الأستاذ يوسف صايغ حياته المهنية ودوره الوطني بعمله المؤوب في قيادة الفريق الذي قام بإعداد البرنامج العام لإنشاء الاقتصاد الفلسطيني 1994-2000 بتكليف من منظمة التحرير الفلسطينية، الذي تم نشره 1993.

معهد أبحاث السياسات الاقتصادية الفلسطيني (MAS)

يكرس ماس جهوده لإنجاح بحوث اقتصادية تحليلية عالية الجودة حول قضايا وسياسات التنمية في فلسطين. وتهدف أبحاث المعهد إلى المساهمة بدعم قرارات السياسة الاقتصادية وزيادة الوعي العام بالظروف والفرص الخاصة والإشكالية للتنمية الفلسطينية. وقد كان البروفيسور يوسف صايغ عضواً في أول مجلس أمناء للمعهد.

محاضرة يوسف صايغ التنموية

هي محاضرة اقتصادية حول قضايا التنمية الاقتصادية المختلفة، ترمي إلى إحياء ذكرى البروفيسور يوسف صايغ ودوره الرائد في دراسات التنمية والتطوير للاقتصاد الفلسطيني، يقدمها في كل عام واحد من أعلام الاقتصاد والتنمية. وتم لغاية الآن عقد المحاضرات التالية:

المحاضرة الأولى في العام 2009 تم تنظيمها بالتعاون مع منظمة الأمم المتحدة للتجارة والتنمية (الاونكتاد) وألقاها السيد جومو كومي سندرام، الأمين العام المساعد للتنمية الاقتصادية في منظمة الأمم المتحدة، وهو شخصية بارزة في اقتصadiات التنمية والناشط من أجلها، متحدثاً حول "إستراتيجية التنمية: دروس من الأزمة الاقتصادية العالمية".

المحاضرة الثانية في العام 2010 ألقاها البروفيسور مشتاق خان، وهو محاضر في الاقتصاد في كلية الدراسات الشرقية والإفريقية - جامعة لندن، وهو عضو في لجنة الخبراء في الإدارة العامة التابعة للأمم المتحدة. متحدثاً حول "استراتيجيات بناء الدولة في مرحلة ما بعد أوسلو ومعيقاتها".

المحاضرة الثالثة في العام 2011 ألقاها البروفيسور عصام شحور، وهو محاضر في الهندسة المدنية والحضارية في جامعة العلوم والتكنولوجيا - ليل، فرنسا. وكان عنوان المحاضرة "مجتمع المعرفة: التحديات والفرص للتنمية الاقتصادية والإقليمية - دور مؤسسات التعليم العالي والبحث العلمي".

المحاضرة الرابعة في العام 2012 ألقاها الدكتور جورج العبد، مستشار ومدير قسم أفريقيا والشرق الأوسط في معهد التمويل الدولي - واشنطن، وهي بعنوان "الاقتصاد السياسي للتغيير في العالم العربي".

المحاضرة الخامسة في العام 2013 ألقاها البروفيسور روبرت ويد، أستاذ الاقتصاد السياسي والتنمية، كلية لندن للاقتصاد والعلوم السياسية، وهي بعنوان "السياسة الصناعية الجديدة: الدولة الريادية كعنصر مكملاً لأصحاب المشاريع الخاصة".

المحاضرة السادسة في العام 2014 سلقيها البروفيسور ماثياس فايتير، أستاذ الدراسات التنموية في جامعة هومبولدت في برلين - ألمانيا، وهي بعنوان "نموذج ثلاثي المستويات للتغير الاجتماعي: تحليل وتصميم مسارات التحول الاجتماعي".



معهد أبحاث السياسات الاقتصادية الفلسطيني (MAS)
Palestine Economic Policy Research Institute (MAS)

يوسف عبد الله صايغ

(2004-1916)

سيرة حياة

ولد البروفيسور يوسف صايغ عام 1916 في البستان في الجليل الفلسطيني، وعاش وعمل في فلسطين منذ 1925 حتى النكبة عام 1948. حصل صايغ على درجة البكالوريوس في إدارة الأعمال عام 1937 ودرجة الماجستير في الاقتصاد من الجامعة الأمريكية في بيروت ثم حصل على الدكتوراه في الاقتصاد السياسي عام 1957 من جامعة جونز هوبكنز. وخلال عمله في القدس ألف الدكتور يوسف صايغ عام 1946 دراسة عن "الأرضي العربية في فلسطين" وهي دراسة تم تضمينها في التقرير المقدم إلى اللجنة الأنجلو-أمريكية لاستقصاء الحقائق، وفي هذه الدراسة وضع نظاماً مبتكرًا لتقدير أسعار الأراضي. وفي السنة التي سبقت النكبة تم تعين يوسف صايغ مديرًا لـ "بيت المال" (الخزينة الوطنية)، حيث ابتدع نظاماً مبتكرًا يجمع بين ضريبة الأفراد وضريبة الدخل.

أصبح الدكتور صايغ عند عودته إلى الجامعة الأمريكية في بيروت أستاذًا للاقتصاد بين العام 1957 وحتى 1974. وخلال هذه الفترة كان أيضاً أستاذًا زائراً في جامعات هارفارد وبرنستون واسفورد. عمل البروفيسور صايغ عقب ذلك مستشاراً لعدد من المنظمات الاقتصادية، مثل الصندوق العربي للتنمية الاقتصادية والاجتماعية، وجامعة الدول العربية، ومنظمة الأقطار العربية المصدرة للنفط، ومنظمة الأغذية والزراعة الدولية، ومركز اكسفورد للطاقة. كما كان يوسف صايغ عضواً مؤسساً لمركز دراسات الوحدة العربية ومنتدى الفكر العربي ومنتدى البحوث الاقتصادي.

كان البروفيسور يوسف صايغ عضواً في المجلس الوطني الفلسطيني منذ إنشاء منظمة التحرير عام 1964. وانتخب عضواً في لجنتها التنفيذية عام 1968-1969. كما أسس يوسف صايغ مركز التخطيط الفلسطيني التابع للمنظمة وكان أول مدير لمركز في الفترة بين 1968-1971. ثم أصبح مديرًا للصندوق القومي الفلسطيني لمنظمة التحرير وعضوًا في اللجنة التنفيذية مرة ثانية بين الأعوام 1971-1974. وفي السنوات بين 1990 وحتى 1993 شكل الأستاذ يوسف صايغ فريقاً من الاقتصاديين والخبراء الذي قام تحت إشرافه بإعداد "البرنامج العام لإئماء الاقتصاد الفلسطيني 1994-2000"، وهو البرنامج الذي هدف إلى توجيه عملية بناء الاقتصاد الفلسطيني الجديد الذي كان يفترض أن ينبعث بعد زوال الاحتلال الإسرائيلي وأثر عملية السلام في الشرق الأوسط.

تمحورت كتابات الأستاذ يوسف صايغ على تحديات التنمية في دول العالم الثالث، والعالم العربي على وجه الخصوص. ولقد كتب كذلك عن اقتصاديات النفط و حول آفاق التكامل الاقتصادي العربي وقطاع الأعمال اللبناني ومواضيع غيرها. هذا بالإضافة إلى ما يزيد على سبعين مقالة باللغة العربية والإنجليزية، كما نشر الأستاذ يوسف صايغ 28 كتاباً نخصص بالذكر منها المؤلفات التالية لما ساهمت به من فتح آفاق جديدة:

- ❖ الأثر الاقتصادي لمشكلة اللاجئين العرب على لبنان وسوريا والأردن (1955).
- ❖ الاقتصاد الإسرائيلي (بالإنجليزية عام 1963 وبالعربية عام 1966).
- ❖ الريادة في مجال الأعمال في لبنان: دور الريادي في الاقتصاديات النامية (1962).
- ❖ اقتصاديات العالم العربي (1978).
- ❖ محددات التنمية الاقتصادية العربية (1978).
- ❖ النفط العربي وقضية فلسطين في الثمانينات (1981).
- ❖ الاقتصاد العربي: الأداء الماضي وآفاق المستقبل (1982).
- ❖ سياسات النفط العربية في السبعينيات (1983).
- ❖ المقومات الاقتصادية لدولة فلسطين المستقلة (1991).
- ❖ التنمية المستعصية: من التبعية إلى الاعتماد على الذات في المنطقة العربية (1991).



محاضرة يوسف صايغ التنموية 2014

"نموذج ثلاثي المستويات للتغير الاجتماعي: تحليل وتصميم مسارات التحول الاجتماعي"

يقدمها

البروفيسور د. ماثياس فاير

أستاذ الدراسات التنموية في جامعة هومبولت، برلين - ألمانيا

ملخص المحاضرة:

تحكم كل مجتمع او جماعة من البشر قواعد سلوك رسمية وغير رسمية تحتاج إلى التكيف من وقت لآخر. وفي محاولة لفهم تقييدات شبكة النظم والقواعد في المجتمعات الحديثة، قدم تالكوت بارسونز Talcott PARSONS (1954) نموذجاً ذو ثلاثة مستويات: المستوى العملي Technical (الجزئي أو المايكرو)، وهو المجال الذي تحدث فيه كافة الأنشطة العملية، أي أنشطة الحياة اليومية. المستوى الثاني هو المستوى التنظيمي Organizational (المتوسط أو الميزو)، وهو المستوى الذي ينظم ويحكم أنشطتنا اليومية ضمن ترتيبات متقد عليها. المستوى الثالث، المستوى المؤسسي Institutional (الكلي أو الماكرو)، يضم القواعد الأكثر رسمية التي تحكم السلوك مثل القوانين والتشريعات.

يلعب المستوى التنظيمي دوراً حاسماً في سرعة ونوعية التكيف في عالم متغير. إذ يتوجب على الإطار الهيكلي أن لا يعمل من الأعلى إلى الأسفل فقط، لا بل عليه أيضاً أن يهتم بنوعية التنفيذ ويتقبل المقترنات والشكوى والمشاكل المحددة إليه من الأسفل إلى الأعلى، أي من المستوى العملي إلى التنظيمي. لا يمكن للمستويات الثلاثة القيام بمهامها كاملاً إذا لم تكون مترابطة فيما بينها. ولقد قامت إلينور أوستروم Elinor OSTROM، الحائزة على جائزة نobel لللاقتصاد في عام 2009، بإدخال مصطلح "حلبة الفعل" Arena وهي المجال الذي تدور فيه النقاشات حول حوكمة الموارد الطبيعية والسلع العامة. وإذا ما دعت الحاجة إلى استبدال الإجراءات والتشريعات، يتوجب علينا فهم كيف تعمل المنظمات والمؤسسات على المستوى الأفقي، إلى جانب فهم كيف تتواصل هذه مع بعضها البعض ومع المستوى العملي، بحيث يمكن لنا أن نعبر عن مخاوفنا واقتراحاتنا، أي أن نطور إستراتيجية تواصل عمودية.

ويعرض المحاضر هنا نموذجاً يزاوج بين مفهومي بارسونز وأوستروم، جرى تطويره لتدريب العاملين في مشاريع التعاون التنموي بين ألمانيا ودول عربية في قطاعات رئيسية (المياه والطاقة المتتجدة والإصلاح الاقتصادي وإدارة التعليم وتخطيط المدن) ويشرح قابليته للتطبيق وحدود ذلك.



معهد أبحاث السياسات الاقتصادية الفلسطيني (MAS)
Palestine Economic Policy Research Institute (MAS)



البروفيسور ماثياس ثايتز

أستاذ الدراسات التنموية في جامعة هومبولدت، برلين - ألمانيا

يعمل ماثياس ثايتز أستاذًا للدراسات التنموية في جامعة هومبولدت في برلين - ألمانيا. وهو أيضًا مستشار للحكومة الألمانية في عدة مشاريع بما فيها تأسيس برامج ماجستير يتم تنفيذها بالشراكة بين جامعات عربية وألمانية.

شغل سابقًا منصب مدير قسم الشرق الأوسط في وزارة التنمية والتعاون الاقتصادي الألمانية في بون خلال الأعوام 2003 - 2007. كما شغل منصب مدير مكتب الوزير للشؤون البرلمانية ومجلس الوزراء خلال الفترة 1996-2001. وكان قد التقى بوزارة التنمية الألمانية عام 1973 وعمل هناك حتى عام 2007، كما عمل في نفس الفترة في منظمات ودول عدّة في مجال التعاون التنموي منها: اندونيسيا، مصر، اليمن، بلجيكا، الولايات المتحدة (برنامج الأمم المتحدة الإنمائي UNDP-نيويورك، ومعهد ماساتشوستس للتقنية MIT-كامبريدج).

ولد البروفيسور ثايتز في عام 1947 في برلين، ويحمل شهادة الدكتوراه في الجغرافية من جامعة جيسن Giessen، ويحمل كذلك شهادة الماجستير في الهندسة والاقتصاد من جامعة هامبورغ - ألمانيا، وهو أيضًا خريج معهد التنمية الألماني.



يوسف صايغ ومازره في التكامل الاقتصادي العربي

ليلي فرسخ^١

كان يوسف صايغ اقتصادياً تنموياً من الطراز المميز، وقومياً عريباً عميقاً حين قال منذ 1961 أن التنمية ليست ثراءً ونمواً فحسب بل هي "توزيع أفضل للدخل وزيادة الرفاه للجماهير". وأضاف أنه حينها فقط "يمكن أن يقال أن مجتمعاً ما قد حقق التنمية بالمعنى الكامل من حيث شمولية التقدم الاقتصادي والاجتماعي. ذلك لأن محتوى التنمية هو محتوى اجتماعي وسياسي وتقني بقدر ما هو اقتصادي". ولقد رأى صايغ التنمية مسعيًّا فردياً كما هي مشروعًا وطنياً جماعياً على حد سواء للوصول إلى التمكين الاقتصادي والاجتماعي. إن التنمية بنظر يوسف صايغ هي عدالة اجتماعية وتوزيع للثروة، وهو مفهوم أكثر شمولية وأوسع مما هو شائع اليوم بأن النمو الاقتصادي يؤدي تلقائياً إلى تحسين حال الفقراء.

كان البروفيسور صايغ مهتماً بالتنمية المستدامة، أو ما كان يعرف حينها بالنمو المتوازن. وفي وقت كان فيه كبار اقتصاديون التالية، أمثال رrostow و غيره، يؤكدون على أهمية النمو الصناعي في الدول النامية، كان صايغ يركز على أهمية التطوير الزراعي. ومثله مثل آرثر لويس من قبله، فقد كانت حجته أن الزراعة لا تلعب دوراً في توفير الغذاء للسكان فحسب بل أيضاً في توفير المدخلات الضرورية للاستثمار في الصناعة. وفوق هذا كله فإن النمو الزراعي يعتبر مركزياً في عملية توزيع الثروة على الفقراء وبالتالي خلق مجتمع أكثر عدالة ومساواة. هذا ولم يتوان الدكتور صايغ عن الدعوة إلى الإصلاح الزراعي، وجاذل ضد الاعتماد على قوى السوق وحدها لدفع الإنتاجية الزراعية والرفاه الاجتماعي.

ركز صايغ في كتاباته حول اقتصاديات النفط في الدول العربية على ضرورة التنمية المتكاملة للقطاعات الاقتصادية المختلفة، وعلى ضرورة استثمار عائدات النفط لتطوير قطاعي الصناعة والقوى العاملة في هذه الدول. وأعرب عن أسفه لفشل الدول العربية المنتجة للنفط في توسيع إنتاجها الاقتصادي وخلق قوة عمل منتجة بدلاً من المجتمع الاستهلاكي وعن إحبامها عن الاستثمار في التكامل الاقتصادي مع الدول العربية المجاورة.

وعندما تناول سبل تحقيق التنمية دافع يوسف صايغ عن التنمية التي تقودها الدولة. وكان يعتقد، مثل أكثر المفكرين في مجال التنمية في الخمسينيات والستينيات، بأن قوى السوق لا يمكنها تحقيق النمو العادل والمستدام من تلقاء نفسها. وكان مدركاً للتحديات الخاصة التي تواجه دول العالم الثالث والتي تأخرت في التصنيع فباتت تواجه منافسة دولية أشد من سبقهم لذلك. وأوضح صايغ كذلك أن الدول النامية تواجه مشاكل داخلية أكثر صعوبة بدءاً من مقاومة القبادات التقليدية للتغيير، مروراً بمعدلات النمو السكاني السريع، والمطالب الشعبية القوية بإعادة توزيع الدخل. كما أكد على أنه ليس من السهل التوفيق بين هذه الاحتياجات المتعارضة عبر آليات السوق.

² هذه مقاطع من دراسة عن الدكتور يوسف صايغ أعدتها الباحثة بعنوان:

"Development and Occupation: Revisiting Palestinian Economy in Light of Yusuf Sayigh's Legacy", in Michael Hudson (ed.), *Palestine and the Palestinians Today*, (London: Routledge, forthcoming 2010)

وبصفته من مفكري ومناصري العالم الثالث رأى يوسف صايغ أن للوطنية دوراً أساسياً كفكرة وسياسة في تحقيق التنمية المستدامة. وبالرغم من إدراكه أن التنمية التي تقودها الدولة قد تذهب باتجاه خاطئ، نظراً لأنها تعزز المسؤولية وعدم الكفاءة، إلا أنه كان يعتقد بأنه يمكن لقيادة وطنية مسؤولة وخاصة للمحاسبة أن تمنع الفساد وتضمن أن تكون التنمية عادلة ومستدامة. كما رأى يوسف صايغ أنه لا يمكن الفصل بين التنمية والديمقراطية لأن التنمية تستدعي وجود قوى معارضة مسؤولة ونشطة. ولكن مذهبة المثالي وأماله في السبعينيات اصطدمت في السبعينيات بفشل قادة الدول المنتجة للنفط بأن يكونوا أصحاب رؤية واضحة ويتجنّبوا السقوط في فخ الاقتصاديات الريعية. ولقد أبدى يوسف صايغ أسفه على محدودية المشاركة الشعبية في عملية صنع القرار مما كان له الأثر في حرمان الشعب من مساعله قياداتهم فيما يتعلق بوعود التنمية.



يوسف صايغ

ومآثره في اقتصاديات التنمية في فلسطين

رجا الخالدي^١

من بين مساهمات يوسف صايغ في الفكر التنموي الفلسطيني هناك مفهومين بارزین في أعماله حول هذا الموضوع. وفي كلاهما، فإن تناوله للحقائق الأساسية حول العلاقة بين التنمية والسيادة والحرية تتطبق على أي شعب، بإطار دولة أو بدونه، يناضل لبلورة رؤية لنقرير مصيره الاقتصادي في عالم يتزايد فيه الانفتاح والترابط الاقتصادي. وفي السياق الفلسطيني ما زالت أفكاره صامدة وملائمة مع مرور الزمن والتجارب الفعلية في مجال السياسة الاقتصادية.

لقد نشر أول تحليل عميق للأستاذ صايغ حول الاقتصاد الفلسطيني تحت الاحتلال في منتصف الثمانينات. وكان قد تميزَ فكره منذ ذلك الحين بالإصرار المتواصل على عدم توافق التنمية مع الاحتلال الأجنبي وهو القائل "إن الاحتلال الطويل المدى يخلق أرضية معادية للتنمية". وقد تكون فلسطين شهدت بعض النمو الاقتصادي تحت الاحتلال بعد عام 1967 إلا أن صايغ كان أحد القلائل الذي أشاروا إلى أن هذا النمو وحده لا يساوي التنمية. وفي حين اعتقد بعض الاقتصاديين الفلسطينيين وبعض المنظمات غير الحكومية أنه قد يكون هناك مجالاً للتنمية تحت الاحتلال لم يكن صايغ ليقتصر بذلك. وكانت المقاومة التنموية والصمود بالنسبة له هي السياسة الأفضل والأكثر جدوى في غياب السيادة الوطنية. "إن التكهن حول إمكانية تحقيق التنمية في الأرضي المحتجزة لهو تمرين عقيم، حيث أنه لا يمكن إلا بعد زوال الاحتلال السعي بدرجة مقبولة من الأمل لوضع وإتباع تصوّر تنموي وطني منكامل ونشط".

انه لمن المؤسف حقاً أن هذه الحكمة لم تترجم في رؤية وسياسة اقتصادية ملموسة في فلسطين بعد توقيع اتفاقيات 1993 بين منظمة التحرير الفلسطينية وإسرائيل. بل على العكس من ذلك فقد أهمل كثير من صانعي القرار والاقتصاديين والمنظمات الدولية الدروس المستفادة من العقدين السابقين تحت الاحتلال. واستمر هؤلاء بإتباع مفاهيم وأطر هشة في إدارة التنمية تحت الاحتلال.

وفي هذه الأثناء أنهى صايغ أعظم إنجازاته وهو إعداد "البرنامج العام لإنماء الاقتصاد الفلسطيني 1994-2000" الذي صدر عن منظمة التحرير الفلسطينية. وكان هذا المشروع الطموح والذي لا يمكن إلا لشخص بمثابة الوطنية والفكريّة أن يقوده، هو "الخطة الأساس التي تم نسخها، وإن كان بشكل صوري فقط، من قبل السلطة الوطنية الفلسطينية في السنوات التالية وبصياغات مختلفة بدءاً من "خطة التنمية الفلسطينية" في منتصف التسعينيات وحتى "خطة الإصلاح والتنمية الفلسطينية" في 2010. وخلافاً لهذه الخطط التي كانت تهدف للتوفيق بين احتياجات السلطة الوطنية للتمويل وأولويات المانحين في عملية إعادة الإعمار، فإن الخطة الأصلية عبرت عن رؤية وطنية إستراتيجية متساوية مع برامج قطاعية متراقبة وشكلت بياناً للمبادئ والممارسات الاقتصادية المتعلقة بشكل مباشر باحتياجات اقتصاد منبعث بعد الاحتلال مطول.

ومن بين الملامح المميزة لخطة التنمية الأصلية أنها دعمت التقاليد الفكرية التي أرساها الأستاذ صابغ والحقائق السياسية الأساسية التي سبق له التعبير عنها. هذا ولاحقاً لرؤيته السابقة حول الاحتلال والتنمية، فقد سعى صابغ لتعريف مبادئ وأسس الجدوى الاقتصادية أو ما أطلق عليه اسم "مقومات" التنمية الفلسطينية. وهنا أيضاً لم يترك مجالاً للارتكاك إذ بالرغم من "ترتيبيات الحكم الذاتي الفلسطيني" الموروثة من اتفاقيات أوسلو فإنه لا يمكن تحقيق تنمية مستدامة في فلسطين إلا عبر تحقيق السيادة، وحتى ذلك الحين فإنه لا يمكن توجيه الاقتصاد نحو السيادة والتنمية إلا بإتباع برنامج وطني وسياسة ابتداعية لإعادة هيكلة وبناء الاقتصاد.

إن هذه الرؤية الجلية جداً والمهملة من قبل صانعي القرار بالرغم من ذلك خلال ما يزيد على العشرين سنة الماضية منذ طرحها هي بمثابة الميراث الباقى ليوسف صابغ في ميدان فكر التنمية الاقتصادية الفلسطيني. وعلى مدى سنوات الحكم الذاتي التي سبقت انتفاضة الأقصى ومنذ بدء الاستعدادات التجريبية لإقامة الدولة فإن العبرة الأكثر أهمية ليوسف صابغ ما زالت تنتظر الإدراك والتقدير.